



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de fractie van GL
mevrouw M. Korsten

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Vragen ex art. 47 RvO inzake inkoop
jeugdbescherming
BEHANDELD DOOR
MBA (Marie-Jose) Smeets

DATUM
18 september 2018
Verzonden: 21-09-2018
TELEFOONNUMMER
043 350 4219

BIJLAGEN
--
ONZE REFERENTIE
2018-29046

E-MAILADRES
mariejose.smeets@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE

Geachte mevrouw Korsten,

Onderstaand treft U de beantwoording aan van de vragen die uw fractie gesteld heeft in het kader van artikel 47 van het Reglement van Orde.

Voordat we de vragen beantwoorden, is een korte schets van de context relevant.

De gemeente Maastricht is als centrumgemeente sinds 2015 namens de 18 gemeenten in de regio belast met de inkoop van jeugdhulp (op basis van een lichte gemeenschappelijke regeling). Hieronder valt ook de inkoop van diensten op gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering. Deze worden momenteel uitgevoerd door gecertificeerde instellingen (GI's) Bureau Jeugdzorg (BJZ), de William Schrikker groep (WSG) en het Leger des Heils (LdH). Sinds 2015 betalen de gemeenten in de regio Zuid hiervoor tarieven die in samenspraak met de gecertificeerde instellingen zijn bepaald. Sinds 2015 zijn die tarieven jaarlijks geïndexeerd.

Eind vorig jaar is er landelijk een modelverordening opgesteld om regio's te bewegen over te gaan op subsidiëring van GI's in plaats van de vele verschillende aanbestedingsprocedures waar GI's mee te maken kregen. In het kader van die modelverordening is er op verzoek van VNG en Jeugdzorg Nederland ook opnieuw onderzoek gedaan naar de kosten bij de GI's. Dit onderzoek is uitgevoerd door Berenschot die zich daarbij heeft gebaseerd op de gegevens van het jaar 2016.

De gemeenten in Limburg hebben diverse redenen gehad om niet zondermeer de door Berenschot berekende 'kostprijzen' te hanteren:

1. De gemeenten hebben sinds 2015 tarieven gehanteerd die met de gecertificeerde instellingen overeengekomen waren. Deze tarieven zijn jaarlijks geïndexeerd, ook voor het tarief 2019. Onze aanname is dan ook dat dit geen onrealistisch tarief kan zijn.
2. De afgelopen jaren is niet gebleken dat door hantering van die tarieven de gecertificeerde instellingen niet meer konden voldoen aan de voor certificering gestelde kwaliteitseisen.
3. De gemeenten in Limburg, en daarnaast ook diverse gemeenten in het land, plaatsen methodische kanttekeningen bij de 'kostprijzen' zoals door Berenschot zijn berekend. Een voorbeeld daarvan is dat het Berenschot onderzoek is gebaseerd op tarieven van 2016 waardoor dus nauwelijks de effecten van transformatie in de cijfers kunnen zijn verwerkt. Ook kunnen de effecten van een verscherpte aandacht voor bedrijfsvoering in de sector niet zijn meegenomen. Bovendien zijn er naast de maatregelen in de sfeer van bedrijfsvoering in de uitvoering van de diensten meerdere maatregelen denkbaar die effect kunnen hebben op de kostprijs van de instelling. Bijvoorbeeld verkorting van de doorlooptijd en verbeterde aansluiting met overige jeugdhulp.

Vragen ex art. 47 RvO



DATUM
18 september 2018

4. Gemeenten hebben aangegeven over de te plaatsen kanttekeningen op het Berenschot onderzoek én alle overige effecten met de gecertificeerde instellingen in gesprek te willen gaan, maar daarvoor wel de noodzakelijke tijd te willen nemen om deze discussie voor alle partijen op een duurzaam bevredigende manier te kunnen voeren. Met de gecertificeerde instellingen is afgesproken deze discussie het komende half jaar met elkaar te voeren, gericht op de tarieven geldend vanaf 2020.
5. Gemeenten hebben aangegeven deze problematiek te moeten bekijken in het licht van de algehele financiële problematiek in de jeugdhulp waarmee gemeenten worden geconfronteerd. Ook vanuit die invalshoek moet kritisch gekeken worden naar de tariefstelling. In die zin nemen de gemeenten in hun overwegingen ook mee dat een recent onderzoek van de Rebelgroep in deze sector leert dat de gecertificeerde instellingen, in zijn algemeenheid, te weinig actie ondernemen om bedrijfsmatige risico's beter te beheersen.

Waar in het artikel in Trouw en/of de publicatie in Binnenlands Bestuur wordt aangegeven dat wethouder Jongen heeft gezegd dat in Limburg tarieven worden betaald die onder de kostprijs liggen, heeft de wethouder feitelijk gezegd dat in Limburg tot nog toe tarieven zijn overeengekomen die onder de door Berenschot berekende kostprijzen liggen, maar dat de gemeenten, naast kanttekeningen aangaande het Berenschot onderzoek, daar inhoudelijke redenen voor hebben en het gesprek hierover met de sector zullen aangaan de komende periode.

Vraag 1:

Wanneer is afgesproken dat in onze regio de jeugdbescherming onder de afgesproken kostprijs wordt betaald?

Antwoord 1:

Met ingang van 2019 gaat regio Zuid-Limburg, net als de andere regio's in Limburg, over op subsidiëring van de gecertificeerde instellingen. De subsidieregeling inclusief de te hanteren tarieven is in samenwerking met de andere gemeenten in Limburg tot stand gekomen waardoor er nu één uniforme regeling geldt voor heel Limburg. Zoals hiervoor aangegeven zijn de tarieven voor 2019 gebaseerd op de tarieven die in voorgaande jaren zijn gehanteerd inclusief een voor de sector gebruikelijke indexering.

Vanaf de decentralisatie in 2015 waren de tarieven steeds gebaseerd op de landelijke handreiking¹ inclusief de jaarlijkse indexering.

De stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg heeft centrumgemeente Maastricht hierin geadviseerd en het college van Maastricht heeft de subsidieregeling incl. tarieven op 28 augustus vastgesteld.

Op verzoek van de VNG en Jeugdzorg Nederland heeft Berenschot begin dit jaar nieuw kostprijsonderzoek gedaan bij alle GI's in Nederland. Dit onderzoek was gebaseerd op door de instellingen aangeleverde gegevens over het jaar 2016 en is gepubliceerd in mei 2018². In deze rapportage worden gemiddelde kostprijzen gepresenteerd waarbij de kostprijzen per individuele instelling (soms sterk) kunnen afwijken. Er worden per product bandbreedtes gepresenteerd. In die zin is er met deze rapportage dan ook geen sprake van 'afgesproken kostprijzen' maar meer van een verkenning van gemiddeld gerealiseerde kostprijzen in de sector. Berenschot heeft ook rapportages per instelling opgesteld die op te vragen waren bij de instellingen zelf. Op basis hiervan liggen de tarieven die in de subsidieregeling zijn opgenomen lager, afhankelijk van de verschillende diensten: voor BJJ 5 tot 25% lager, voor WSG 0 tot 5% en voor LdH 0 tot 10%.

¹ [VNG factsheet tarieven jeugdbescherming 2014](#)

² [Eindrapport gecertificeerde instellingen Berenschot mei 2018](#)



DATUM
18 september 2018

Vraag 2:

Had de gemeenteraad hiervan op de hoogte kunnen zijn?

Antwoord 2:

Het college van Maastricht heeft als centrumgemeente namens de regio en op advies van de regionale stuurgroep Jeugd de noodzakelijke besluitvorming verricht en de subsidieregeling vastgesteld op 28 augustus. Bij de vaststelling van de tarieven is het onderzoek van Berenschot niet gebruikt, maar is uitgegaan van de tarieven in voorgaande jaren.

Vraag 3:

Wanneer heeft de Raad een mogelijkheid om in deze situatie verandering aan te brengen?

Antwoord 3:

De huidige centrumregeling expireert ultimo 2018. Op dit moment is een nieuwe centrumregeling bij alle colleges en raden in de regio Zuid in procedure. Op basis van de voorgestelde nieuwe centrumregeling zal de gemeente Maastricht opnieuw een aantal acties gericht op verwerving van jeugdhulp voor de gemeenten in Zuid-Limburg uitvoeren zoals het subsidiëren van de gecertificeerde instellingen. De uitvoering hiervan is een taak die gemandateerd is aan het college van B&W van gemeente Maastricht.

Vraag 4:

Wat zouden de (financiële) gevolgen zijn als Maastricht voor 2019 wel de afgesproken kostprijs zou betalen?

Antwoord 4:

Deze vraag is lastig precies te beantwoorden omdat de tarieven van de drie gecertificeerde instellingen voor de verschillende diensten verschillen en de diensten ook nog eens in verschillende omvang worden afgenomen. In 2017 bedroegen de kosten in de hele regio Zuid bijna € 11,2 miljoen. Als we ervan uitgaan dat de Berenschot 'kostprijs' gemiddeld 10% hoger ligt, zou dit voor de regio in elk geval ruim € 1,1 mln. meerkosten betekenen. Voor de gemeente Maastricht zou dit ca. € 0,2 mln. meerkosten betekenen per jaar.

Inmiddels is duidelijk dat er voldoende GI's hebben ingeschreven op de subsidieregeling waarmee continuïteit voor de komende jaren geborgd is.

Vraag 5:

In het artikel wordt verder gemeld dat de gemeenten in Noord-Holland eisen met betrekking tot tijdschrijven aan de jeugdwerkers hebben opgelegd. Geldt dit ook voor Maastricht?

Antwoord 5:

Nee.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Maastricht,
Wethouder Onderwijs, Jeugdzorg, Studentenstad en Sport

H.W.M. (Bert) Jongen